

ROZDZIAŁ XX. Planowanie zintegrowane




"Strategia zrównoważonego rozwoju miasta Płocka do 2030 roku" powstała w procesie uspołecznionym


Miasto Płock planuje swój rozwój w oparciu o „Strategię zrównoważonego rozwoju miasta”. Aktualnie głównym dokumentem strategicznym miasta jest Uchwała Nr 810/XLIX/2018 Rady Miasta Płocka z dnia 28 czerwca 2018 roku w sprawie przyjęcia Strategii zrównoważonego rozwoju miasta Płocka do 2030 roku. „Strategia” powstała w procesie uspołecznionym z udziałem najważniejszych interesariuszy miasta. Dokument wyznacza kluczowe kierunki rozwoju oraz cele strategiczne miasta i ma nadrzędne znaczenie w stosunku

do pozostałych miejskich dokumentów niższego rzędu. Podstawą systemu wdrożenia „Strategii” jest powiązanie dokumentu z pozostałymi dokumentami kierunkowymi miasta (politykami i programami), które określają zadania i szczegółowe plany realizacji dla konkretnych projektów. System wdrażania „Strategii” będzie prowadzony na trzech poziomach: organizacyjnym, merytorycznym i społecznym. „Strategia” zdefiniowała główne kierunki, cele strategiczne i zadania do realizacji:

Ilustracja 20.1 Główne kierunki, cele strategiczne i zadania do realizacji wg „Strategii zrównoważonego rozwoju miasta Płocka do 2030 roku”



II. KLUCZOWE KIERUNKI ROZWOJU, CELE STRATEGICZNE, GŁÓWNE ZADANIA

- 1. ZDROWE SPOŁECZEŃSTWO**
Cele strategiczne:
 - 1.1. Poprawa stanu zdrowia mieszkańców i jakości opieki zdrowotnej
 - 1.2. Rozwój świadomości prozdrowotnej i upowszechnianie zdrowego stylu życia
 - 1.3. Rozwój bazy sportowej dla rekreacji i sportu wyczynowego
 - 1.4. Poprawa jakości powietrza w mieście poprzez ograniczenie emisji zanieczyszczeń
- 2. DYNAMICZNY HUB INNOWACJI I TECHNOLOGII**
Cele strategiczne:
 - 2.1. Innowacyjna edukacja
 - 2.2. Wzmocnienie pozycji i znaczenia gospodarczego szkolnictwa wyższego
 - 2.3. Rozwój gospodarki opartej na wiedzy
 - 2.4. Prowadzenie proinwestycyjnej polityki gospodarczej wspierającej tworzenie nowych miejsc pracy oraz rozwój przedsiębiorczości mieszkańców
 - 2.5. Adaptacja do zmian klimatu i dostępność infrastruktury technicznej
 - 2.6. Zapewnienie wydajnego systemu transportowego
- 3. HARMONIJNA PRZESTRZEŃ DO ŻYCIA**
Cele strategiczne:
 - 3.1. Wzmacnianie aktywności społecznej Płocczan
 - 3.2. Rozwój miejsc rekreacji i wykorzystanie potencjału turystycznego
 - 3.3. Zapewnienie wysokiej jakości tkanki miejskiej
 - 3.4. Uatrakcyjnienie oferty kulturalnej
 - 3.5. Rewitalizacja zdegradowanych obszarów miasta
 - 3.6. Rozwinięta współpraca samorządów obszaru funkcjonalnego miasta Płocka

Źródło: Uchwała Nr 810/XLIX/2018 Rady Miasta Płocka z dnia 28 czerwca 2018 roku

W toku prac nad nową strategią rozwoju miasta zostały wypracowane cele, które z jednej strony implementują ramy prawne, społeczne i gospodarcze bieżących czasów, a z drugiej będą pozwalały na osiągnięcie unikatowych efektów i stanowiły o wartości dodanej poszczególnych przedsięwzięć. Rok 2019 był pierwszym okresem obowiązywania strategii i działania w kierunku wypracowanej wizji rozwoju miasta.

Podstawowym narzędziem wdrażania „Strategii” w poszczególnych obszarach życia miasta są polityki, programy i plany. Zdefiniowane dokumenty to:

A. Polityki miasta:

1. Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Płocka
2. Polityka mieszkaniowa
3. Polityka parkingowa
4. Polityka gospodarcza
5. Polityka edukacyjna
6. Polityka kulturalna
7. Polityka senioralna
8. Polityka zdrowotna
9. Polityka wspierania rozwoju sportu

B. Programy i plany:

1. Plan Inwestycyjny dla subregionu płockiego objętego OSI problemowym obszar funkcjonalny miasta Płocka
2. Program ochrony środowiska dla miasta Płocka
3. Program ochrony środowiska przed hałasem dla miasta Płocka
4. Program usuwania wyrobów zawierających azbest dla Gminy Miasta Płock
5. Rejestr terenów zagrożonych ruchami masowymi ziemi oraz terenów na których występują te ruchy dla zbrocza doliny Wisły w części prawobrzeżnej miasta Płocka
6. Plan gospodarki niskoemisyjnej dla miasta Płocka
7. Studium transportowe i bezpieczeństwa transportu
8. Plan zrównoważonego rozwoju publicznego transportu zbiorowego dla miasta Płocka
9. Program realizacji miejsc parkingowych dla pojazdów na terenie miasta Płocka
10. Program zrównoważonego rozwoju systemu dróg rowerowych na terenie miasta Płocka
11. Założenia do planu zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe
12. Plan rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych
13. Otwarty Katalog Inwestycji Miejskich
14. Płocki Program Rewitalizacji
15. Program gospodarowania mieszkaniowym zasobem gminy
16. Plan gospodarowania nieruchomościami Skarbu Państwa
17. Wspieranie działalności szkół wyższych
18. Program rozwoju turystyki i promocji miasta Płocka
19. Strategia rozwiązywania problemów społecznych miasta Płocka
20. Współpraca miasta Płocka z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego
21. Miejski program profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych
22. Miejski Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie
23. Miejski Program Przeciwdziałania Narkomanii na terenie miasta Płocka
24. Program promocji zatrudnienia i aktywizacji lokalnego rynku pracy w Płocku
25. Osoba niepełnosprawna w społeczności lokalnej
26. Programy polityki zdrowotnej adresowane do mieszkańców Płocka
27. Powiatowy program rozwoju pieczy zastępczej na terenie miasta Płocka
28. Gminny program wspierania rodziny w Płocku
29. Wieloletni program osłony w zakresie dożywiania „Pomoc gminy w zakresie dożywiania”
30. Program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Miasta Płock
31. Plan Mobilności Miejskiej.

Zdefiniowane powyżej dokumenty stanowią podstawową strukturę planowania zintegrowanego i mogą być uzupełnione o dodatkowe opracowania stanowiące istotny wkład merytoryczny. Takim dokumentem jest między innymi „Miejski plan adaptacji do zmian klimatu dla miasta Płocka”, który został przyjęty przez Radę Miasta Płocka w styczniu 2019 r.

Dokumentami specjalistycznymi wykonawczymi w zakresie bieżącego wdrażania finansowego „Strategii” są budżet miasta Płocka wraz z Wieloletnią Prognozą Finansową, które stanowią przełożenie zapisów dokumentów programowych na działania wykonawcze dedykowane konkretnym jednostkom i komórkom organizacyjnym. Zmienność otoczenia prawnego i organizacyjnego powodują, że miasto Płock musi elastycznie reagować na warunki finansowania poszczególnych przedsięwzięć planowanych w ramach programów i planów rozwojowych. Podstawowym źródłem finansowania jest w tym zakresie Regionalny Program Operacyjny Województwa Mazowieckiego, który umożliwia dofinansowanie zarówno zadań inwestycyjnych jak i zadań bieżących.

Miasto Płock skutecznie zabiega o tego typu fundusze. W 2019 r. dzięki współfinansowaniu ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Mazowieckiego 2014-2020 realizowano m.in. takie projekty, jak:

- ✓ "Rozwój zrównoważonej mobilności miejskiej na terenie Miasta Płocka - etap II" – projekt zawiera elementy infrastruktury drogowej, w tym rozbudowę al. Kilińskiego, a także elementy infrastruktury transportu zbiorowego, jak zakup taboru (hybrydowy oraz diesel norma EURO 6), rozbudowę systemu ITS, budowę parkingu typu P&R przy al. Kilińskiego wraz z budową drogi dojazdowej obejmującej wiadukt kolejowy – (całkowita wartość projektu 48 618 600,01 zł, wartość uzyskanego dofinansowania 40 323 554,00 zł);
- ✓ "Rozwój systemu zrównoważonej mobilności miejskiej na terenie Obszaru Funkcjonalnego Miasta Płocka" – projekt zawierał elementy infrastruktury transportu zbiorowego jak zakup taboru (hybrydowy), modernizację przystanków wraz z rozbudową systemu dynamicznej informacji pasażerskiej – (całkowita wartość projektu 96 506 769,49 zł, wartość uzyskanego dofinansowania 66 568 140,69 zł);
- ✓ Projekt „Aktywizacja społeczno-gospodarcza zmarginalizowanych śródmiejskich przestrzeni miasta Płocka”, w ramach którego dofinansowano zagospodarowanie nabrzeża wiślanego – (całkowita wartość projektu 37 812 232,57 zł, wartość uzyskanego dofinansowania 17 004 910,44 zł).

Ze środków Funduszu Spójności w ramach Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko 2014-2020 współfinansowano projekt pn. „Rozwój terenów zieleni w mieście Płocku”. W ramach projektu obecnie realizowane jest zagospodarowanie Placu Mościckiego. Łączna powierzchnia nowo urządzonych terenów zielonych wyniesie 7,67 ha, w tym dodatkowa powierzchnia biologicznie czynna – 5,97 ha. Całkowita wartość projektu 21 265 177 zł, wartość uzyskanego dofinansowania 10 937 922,95 zł.

Natomiast ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Mazowieckiego 2014-2020 współfinansowano projekty adresowane do uczniów i nauczycieli, np.: „Poszerzamy horyzonty – rozwijanie kompetencji kluczowych uczniów płockich szkół podstawowych”, Mistrzowie zawodu – rozwój potencjału kształcenia zawodowego w Zespole Szkół Technicznych w Płocku”, „Rozwój potencjału kształcenia zawodowego w Zespole Szkół Budowlanych nr 1 w Płocku”, „W przyszłość bez obaw II”, „Z podstawówką w świat”.

Więcej informacji na temat pozyskiwanych przez Urząd Miasta Płocka funduszy unijnych znajduje się na stronie: http://www.plock.eu/pl/power_2014_2020.html

Kształt nowych możliwości finansowania projektów rozwojowych uzależniony będzie w przyszłości m.in. od poszczególnych kategorii interwencji programów UE dedykowanych dla Polski, a uzgadnianych przez rząd i poszczególne władze regionalne w rozmowach, które rozpoczęły się 3 kwietnia 2019 r. między przedstawicielami Komisji Europejskiej a Ministerstwem Inwestycji i Rozwoju. W związku z programowaniem środków UE na nową perspektywę, kluczową sprawą dla Płocka jest uwzględnienie w pakietach rozporządzeń dotyczących Polityki Spójności w perspektywie finansowej na lata 2021–2027 Rozporządzenia Komisji Europejskiej z dnia 29 listopada 2016 r., które podzieliło Województwo Mazowieckie na dwa regiony: „Mazowiecki regionalny” oraz „Warszawski stołeczny”. Konsekwencją tego podziału powinno być opracowanie jednego regionalnego programu operacyjnego

Województwa Mazowieckiego z dwoma komponentami dla regionu NUTS 2 „Mazowieckiego regionalnego” oraz „Warszawskiego stołecznego”. Implikacją korzystną ze względu na skalę środków finansowych możliwych do uzyskania dla regionu mazowieckiego jest również objęcie regionu NUTS 2 „Mazowieckiego regionalnego” Programem Operacyjnym Polska Wschodnia.

Działania w zakresie poszczególnych polityk i programów mają na celu rozwój miasta w kierunku podnoszenia jakości życia oraz służą osiągnięciu celów nakreślonych w „Strategii zrównoważonego rozwoju miasta Płocka do 2030 roku”.

A. Polityki

W związku ze wskazanymi politykami miasta należy zauważyć, że funkcją polityki rozwoju jest określenie głównych czynników kształtujących elementy danej dziedziny i odniesienie ich do stopnia aktualności.

1. Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Płocka - dokument będący główną wytyczną do opracowywania miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego w swoich założeniach stanowi właściwe odniesienie kierunków rozwoju strategii, będzie wymagał uzupełnienia o elementy infrastrukturalne włączające Płock w sieć dróg ekspresowych (S10) oraz komponent kolejowy Centralnego Portu Komunikacyjnego,
2. Polityka mieszkaniowa - dokument jest realizowany przez Urząd Miasta Płocka,
3. Polityka parkingowa - dokument aktualny i jest realizowany przez Urząd Miasta Płocka,
4. Polityka gospodarcza - dokument realizowany w horyzoncie czasowym do 2022 r.,
5. Polityka edukacyjna - dokument wymaga aktualizacji,
6. Polityka kulturalna - propozycja nowego dokumentu branżowego,
7. Polityka senioralna - propozycja nowego dokumentu branżowego,
8. Polityka zdrowotna - propozycja nowego dokumentu branżowego,
9. Polityka wspierania rozwoju sportu - propozycja nowego dokumentu branżowego.

B. Programy i plany:

1. Plan inwestycyjny dla subregionu płockiego objętego OSI problemowym obszar funkcjonalny miasta Płocka - dokument realizowany w obecnej perspektywie finansowej UE 2014-2020,
2. Program ochrony środowiska dla miasta Płocka - dokument aktualny z okresem realizacji do 2022 roku,
3. Program ochrony środowiska przed hałasem dla miasta Płocka - dokument zaktualizowany w 2018 roku, zawierający aktualne odniesienia do uwarunkowań prawnych,
4. Program usuwania wyrobów zawierających azbest dla Gminy Miasta Płocka - dokument realizowany sukcesywnie przez Urząd Miasta Płocka (z okresem realizacji do 2032 r.),
5. Rejestr terenów zagrożonych ruchami masowymi ziemi oraz terenów, na których występują te ruchy dla zbrocza doliny Wisły w części prawobrzeżnej miasta Płocka, - w dokumencie została dokonana analiza wrażliwości miasta w zakresie zjawisk osuwiskowych na Skarpie Wiślanej,
6. Plan gospodarki niskoemisyjnej dla miasta Płocka - dokument aktualny, w okresie obowiązywania aktualizowany o wnioski podmiotów ubiegających się o dofinansowanie ze źródeł zewnętrznych dla własnych projektów,
7. Studium transportowe i bezpieczeństwa transportu - dokument pierwotny z 2009 r. zaktualizowany w ramach Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Płocka,
8. Plan zrównoważonego rozwoju publicznego transportu zbiorowego dla miasta Płocka - dokument aktualny, obowiązujący do 2023 r.,
9. Program realizacji miejsc parkingowych dla pojazdów na terenie miasta Płocka - dokument obowiązujący, zaktualizowany w 2017 r.,
10. Program zrównoważonego rozwoju systemu dróg rowerowych na terenie miasta Płocka - dokument będący studialnym opracowaniem możliwości realizacji bezpiecznego systemu transportowego w zakresie ruchu rowerowego, będący podstawowym opracowaniem do uwzględnienia przy projektowaniu dróg i przestrzeni publicznych w Płocku (obowiązujący do 2033 r.),
11. Założenia do planu zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe - dokument opracowany zgodnie z wymogiem ustawy branżowej, w listopadzie 2019 r. została przyjęta jego aktualizacja, która obowiązuje do 2034r.,
12. Plan rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych - dokument realizowany przez Wodociągi Płockie Sp. z o.o.,

13. Otwarty Katalog Inwestycji Miejskich - podstawowy dokument w zakresie programowania inwestycji miejskich, stanowiący wyjście do kształtowania zadań inwestycyjnych wieloletnich i budżetu miasta Płocka,
14. Płocki Program Rewitalizacji - dokument zaktualizowany w 2019 r.,
15. Wieloletni Program Gospodarowania Mieszkaniowym Zasobem Gminy - Miasto Płock w latach 2020-2024 - dokument zaktualizowany w 2019r.,
16. Plan gospodarowania nieruchomościami Skarbu Państwa - dokument realizowany do 2019 r.,
17. Wspieranie działalności szkół wyższych - dokument realizowany, aktualny, bezterminowy,
18. Program rozwoju turystyki dla miasta Płocka - dokument realizowany (z okresem realizacji do 2019 r.),
19. Strategia rozwiązywania problemów społecznych miasta Płocka - dokument realizowany (z okresem realizacji do 2020 r.),
20. Programu współpracy Gminy Miasto Płock z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie działającymi na terenie Miasta Płocka - corocznie aktualizowany i realizowany,
21. Miejski program profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych - dokument realizowany i zaktualizowany w 2019 r.,
22. Miejski program przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie - dokument realizowany (z terminem realizacji do 2022 r.),
23. Miejski program przeciwdziałania narkomanii na terenie miasta Płocka - dokument realizowany i aktualizowany na kolejny okres,
24. Program promocji zatrudnienia i aktywizacji lokalnego rynku pracy w Płocku - dokument zaktualizowany w 2019 r. i realizowany,
25. Osoba niepełnosprawna w społeczności lokalnej - dokument zaktualizowany w 2019 r. (program na lata 2019-2024),
26. Programy polityki zdrowotnej adresowane do mieszkańców Płocka - realizowane w ramach zadań rocznych budżetu miasta,
27. Powiatowy program rozwoju pieczy zastępczej na terenie miasta Płocka - dokument aktualny,
28. Gminny program wspierania rodziny w Płocku - dokument realizowany w latach 2017-2019),
29. Wieloletni Program Osłonowy w zakresie dożywiania „Pomoc gminy w zakresie dożywiania” - dokument realizowany,
30. Program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Miasta Płock - dokument realizowany,
31. Plan Mobilności/Elektromobilności Miejskiej - dokument planowany do realizacji.