

ROZDZIAŁ IX. Gospodarka odpadami komunalnymi



Gminny system gospodarowania odpadami w Płocku został opracowany na podstawie przepisów ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, a jego szczegółowe sposoby świadczenia usług odbioru i zagospodarowania odpadów oraz opłat za gospodarowanie odpadami, cen za dodatkowe usługi, terminów wnoszenia opłat, czy też wzoru deklaracji został określony w uchwałach podjętych przez Radnych Rady Miasta Płocka.

System gospodarowania odpadami obejmuje wszystkie nieruchomości zarówno

zamieszkałe jak i niezamieszkałe, na których powstają odpady komunalne, z wyłączeniem cmentarzy oraz nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub inne nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, wykorzystywane jedynie przez część roku.

W 2018 r. **odbior odpadów komunalnych** opierał się na umowach zawartych z firmą wyłonioną w drodze przetargu nieograniczonego. Umowy te dotyczą jedynie odbioru odpadów komunalnych i są zawarte na okres od 1 lipca 2017 r. do 30 czerwca 2020 r. Umowy na odbiór odpadów są zawarte z firmą SUEZ Płocka Gospodarka Komunalna Sp. z o.o., która to złożyła najkorzystniejsze oferty na każdy z czterech sektorów, na jakie zostało podzielone miasto. Firma ta prowadzi również Punkt Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych. Do PSZOK mieszkańcy mogą dostarczać odpady wytworzone przez siebie bez ponoszenia dodatkowych kosztów i opłat, pod warunkiem, że odpady te nie będą zmieszane, lecz posegregowane i umieszczone w specjalnie przeznaczonych dla nich pojemnikach, które zostały ustawione na terenie Punktu. Łączna wartość umów na odbiór odpadów we wszystkich czterech sektorach wynosi w okresie 3-letnim – 28 171 477,19 zł.

Zagospodarowanie odpadów komunalnych jest prowadzone przez Przedsiębiorstwo Gospodarowania Odpadami w Płocku Sp. z o.o., które jest spółką gminną. Instalacja znajduje się w miejscowości Kobierniki, położonej ok. 20 km od Płocka. Do instalacji tej dostarczane są wszystkie odpady odebrane z terenu miasta przez firmę SUEZ PGK Sp. z o.o. z nieruchomości, których właściciele złożyli deklaracje. Zagospodarowanie odpadów komunalnych odbywa się na podstawie Porozumienia zawartego z Przedsiębiorstwem i Gminą Miasto Płock. Zagospodarowanie odpadów w 2018 r. w instalacji w Kobiernikach, należącej do PGO w Płocku Sp. z o.o. kosztowało 13 668 066,55 zł.

Wszelkie informacje, a w szczególności informacje dotyczące gospodarowania odpadami, określone w art. 3 ust. 2 pkt 9 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, są zamieszczone na stronie internetowej Urzędu Miasta Płocka www.plock.eu w zakładce *Odpady komunalne* oraz na tablicy ogłoszeniowej, znajdującej się w pobliżu Referatu Gospodarowania Odpadami. Są one na bieżąco aktualizowane.

W sumie w 2018 r. tylko w ramach gminnego systemu gospodarowania odpadami odebrano 44 516,420 Mg odpadów.

RAPORT O STANIE MIASTA PŁOCKA

Tabela 9.1: Ilości odpadów komunalnych [Mg]

Kod odpadu		ilość odebranych odpadów w ramach gminnego systemu gospodarowania odpadami	ilość odpadów zebranych w PSZOK	ilość odpadów odebranych w ramach umów cywilno-prawnych poza systemem	ilość odpadów zebranych w punktach skupu surowców wtórnych oraz przez inne podmioty
odpady zmieszane	20 03 01	33 707,520	0,000	540,780	0,000
odpady komunalne segregowane i gromadzone selektywnie z grupy 20, w tym ex 20 01 99 i 15 01 06	15 01 06	0,200	0,000	540,780	0,000
	20 01 01	30,180	1,300	0,240	0,000
	20 01 02	785,260	3,280	1,040	0,000
	20 01 99	2 508,880	4,700	2,000	0,000
odpady biodegradowalne, w tym ex 20 03 99	20 01 08	74,740	0,000	540,780	0,000
	20 02 01	2 326,820	47,360	71,720	0,000
odpady wielkogabarytowe	20 03 07	1 673,980	47,060	50,320	0,000
opony	16 01 03	44,960	3,820	0,000	0,000
odpady budowlane z grupy 17 oraz ex 20 03 99	17 01 07	3 314,720	522,980	9,180	0,000
	20 03 99	5,680	0,000	0,000	0,000
	17 01 01	0,000	0,000	9,620	0,000
	17 04 05	0,000	0,000	0,000	2 832,142
	17 09 04	0,000	0,000	275,640	
	17 04 01	0,000	0,000	0,000	41,206
	17 04 02	0,000	0,000	0,000	69,098
	17 04 03	0,000	0,000	0,000	1,082
	17 04 04	0,000	0,000	0,000	2,220
	17 04 07	0,000	0,000	0,000	8,506
zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny oraz baterie i akumulatory	20 01 36	37,740	5,400	0,000	0,000
leki	20 01 32	5,740	0,000	0,000	0,000
odpady opakowaniowe z grupy 15	15 01 01	0,000	0,000	3,600	2 829,357
	15 01 02	0,000	0,000	1,250	242,818
	15 01 04	0,000	0,000	0,000	366,850
odpady nieulegające biodegradacji	20 02 03	0,000	0,000	219,010	0,000
Razem		44 516,420	635,900	1 283,100	6 393,279

Źródło: Wydział Kształtowania Środowiska Urzędu Miasta Płocka

Gminy zobowiązane zostały do osiągania poziomów **recyklingu** i przygotowania do ponownego użycia następujących frakcji odpadów komunalnych: papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła, a także recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych stanowiących odpady komunalne oraz ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania. Poziomy te zostały określone w odpowiednich Rozporządzeniach Ministra Środowiska i są z roku na rok coraz bardziej wymagające.

Prezydent Miasta Płocka przygotowuje roczne sprawozdanie z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi, które do dnia 31 marca następującego po roku, którego dotyczy, jest przekazywane marszałkowi województwa oraz wojewódzkiemu inspektorowi ochrony środowiska. Poniżej przedstawiono dane dotyczące osiągniętych poziomów w poszczególnych latach, poczynając od roku 2012, gdy wprowadzono obowiązek składania sprawozdań cząstkowych przez firmę zajmującą się odbieraniem odpadów komunalnych, na podstawie których wójt, burmistrz lub prezydent przygotowuje roczne sprawozdanie z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Tabela 9.2: **Poziomy odzysku i ograniczenia składowania frakcji bio w latach 2012-2018**

Rok	2012	16.07.2013	2014	2015	2016	2017	2018
Dopuszczalny poziom masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych w 1995 r. [%] PR – poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania [%].	75	50	50	50	45	45	40
Poziom osiągnięty przez Gminę-Miasto Płock [%]. TR – osiągany w roku rozliczeniowym poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania [%]. Jeżeli TR = PR albo TR < PR to poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych w roku rozliczeniowym został osiągnięty.	20	4,89	25,13	0,14	0	0	0
Jeżeli TR = PR albo TR < PR to poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych w roku rozliczeniowym został osiągnięty.							
Poziomy recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych (papier, metal, tworzywa sztuczne, szkło) [%].	10	12	14	16	18	20	30
Poziom osiągnięty przez Gminę-Miasto Płock [%].	12,8	19,7	27,34	19,79	21,05	22,1	44,25
Poziomy recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami (inne niż niebezpieczne odpady budowlane i rozbiórkowe) [%].	30	36	38	40	42	45	50
Poziom osiągnięty przez Gminę-Miasto Płock [%].	45,8	100	94,3	99,87	100	54,1	118,77

Źródło: Wydział Kształtowania Środowiska Urzędu Miasta Płocka, opracowanie własne

W 2018 r. odpady komunalne były zagospodarowywane w Przedsiębiorstwie Gospodarowania Odpadami w Płocku Sp. z o.o. Jest to spółka gminna, która posiada instalację o statusie RIPOK dla mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych. Dodatkowo instalacja jest wpisana do Załącznika nr 2 do Uchwały nr 4/19 Sejmiku Województwa Mazowieckiego z dnia 22 stycznia 2019 r. jako regionalna instalacja do przetwarzania selektywnie zebranych odpadów zielonych i innych bioodpadów oraz jako regionalna instalacja do składowania odpadów powstających w procesie mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych. Z punktu widzenia miasta jest to bardzo komfortowa sytuacja, gdyż instalacja znajduje się jedynie ok. 20 km od Płocka. Mała odległość nie generuje dla firm odbierających odpady relatywnie dużych kosztów, co wpływa na ogólną wartość oferowanej w przetargu ceny.

W 2018 r. nastąpiły znaczne zmiany w przepisach prawa i postępowania z odpadami, co było związane z falą pożarów na składowiskach i w magazynach odpadów (np. ustawa z dnia 20 lipca 2018 r. o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw). Zmiany w prawie dotyczące zainstalowania na terenie zakładu monitoringu zgodnego z wymaganiami pociąga za sobą konieczność poczynienia pewnych inwestycji. To samo dotyczy dostosowania miejsc magazynowania odpadów czy ochrony przeciwpożarowej. Nakłady inwestycyjne w tym zakresie będą ponoszone w latach następnych, gdy pojawią się rozporządzenia wydane na podstawie ustawy o odpadach i regulujące w sposób szczegółowy sposób wykonania wymaganych inwestycji. Dużym obciążeniem, które zostało wprowadzone przepisami prawa w 2018 r., jest również zobowiązanie do ustanowienia zabezpieczenia finansowego, które ma pokrywać ewentualne negatywne skutki prowadzonej działalności. Do końca 2018 r. rozporządzenie w sprawie stawek zabezpieczeń roszczeń wciąż znajdowało się w fazie projektu, lecz stawki, jakie tam proponowano, wskazywały, że będą to raczej znaczne kwoty, szczególnie biorąc pod uwagę wielkość instalacji i strumień odpadów, jaki jest w niej przetwarzany i czasowo magazynowany.

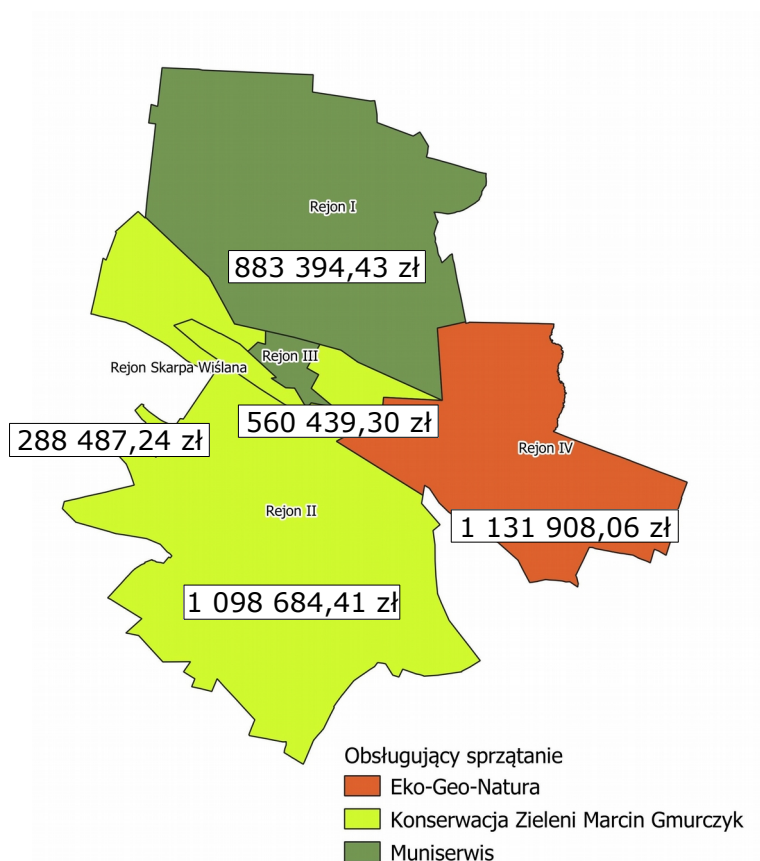
Dbanie o czystość jest jednym z zadań własnych Gminy. **Utrzymanie czystości** na różnych obszarach przyporządkowane jest trzem firmom, wyłonionym w drodze zamówienia publicznego oraz zlecone Zakładowi Usług Miejskich „Muniserwis”. Miasto zostało podzielone na 5 rejonów.

Na pozostałych terenach gminnych, tj. Lasek Brzozowy, Park Północny, ulica Tumska, teren Cmentarza Komunalnego, Miejsca Pamięci Narodowej czy Strefa Płatnego Parkowania – prace dotyczące utrzymania czystości realizowane są przez Zakład Usług Miejskich „Muniserwis”. Tereny gminne wokół budynków mieszkalnych, administrowanych przez Miejski Zakład Gospodarki Mieszkaniowej-TBS Sp. z o.o., pozostają w administrowaniu i utrzymaniu przez Zarząd Budynków Komunalnych. Odbywa się to na podstawie zawartej pomiędzy MZGM-TBS Sp. z o.o. a ZBK umowy o administrowanie.

Obszar utrzymania czystości jest zatem bardzo szeroki, zaczynając od opróżniania przepelnionych koszy na śmieci, zbierania zanieczyszczeń, m.in. rozrzuconych na chodnikach i zieleńcach niedopałków papierosów, psich odchodów zalegających na trawnikach, poprzez ręczne i mechaniczne oczyszczanie pasów przykrawężnikowych, chodników i ścieżek rowerowych, parkingów, opasek, gracowanie chodników, likwidację dzikich wysypisk, koszenie trawników, grabienie liści oraz podejmowanie wszelkich prac określanych jako interwencyjne, np. usuwanie skutków ulewnych deszczy czy wichur.

Ogromny problem stanowi kwestia zanieczyszczania miasta psimi odchodami. Zgodnie z „Regulaminem utrzymania czystości i porządku na terenie miasta Płocka” to właściciel lub opiekun jest zobowiązany do natychmiastowego usuwania zanieczyszczeń pozostawionych przez zwierzę w obiekcie lub na innych terenach przeznaczonych do użytku publicznego, z wyjątkiem osób niewidomych, korzystających z psów przewodników. Odchody zwierzęce powinny być zebrane do szczelnej torby i umieszczone w komunalnych urządzeniach do zbierania odpadów zmieszanych, czyli koszach ulicznych lub dedykowanych temu celowi pojemnikach. Miasto nieustannie podejmuje działania mające na celu zmniejszenie tego zjawiska poprzez organizowanie akcji billboardowej pod hasłem „Sprzątnij po swoim psie” mającej na celu zmianę świadomości i nawyków właścicieli psów. Firmy zajmujące się utrzymaniem czystości na terenach gminnych mają obowiązek codziennego sprzątnięcia i monitorowania terenów, w tym także usuwania psich odchodów. Prace te wykonywane są ręcznie lub za pomocą specjalnych odkurzaczy.

Ilustracja 9.1: Podział miasta na rejony, obsługujące je firmy sprzątające oraz wydatki z tym związane w 2018 r.



Źródło: Wydział Kształtowania Środowiska Urzędu Miasta Płocka, opracowanie Wydział Rozwoju i Polityki Gospodarczej Miasta Urzędu Miasta Płocka

Strażnicy pełniący służbę na terenie miasta podejmują również działania w stosunku do właścicieli psów, którzy wyprowadzają swoje zwierzęta bez wymaganych zabezpieczeń, jak również wobec osób, które nie uprzątnęły zanieczyszczeń po swoich „pupilach” zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa. Ponadto Zespół Profilaktyki i Referatu Strażników Rejonowych Straży Miejskiej w Płocku w latach 2017–2018 realizował programy edukacyjne skierowane do różnorodnych grup wiekowych.

Kolejnym problemem są nagminnie pojawiające się „dzikie” wysypiska, pomimo funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami na terenie Płocka. W 2018 r. miasto zlikwidowało 282,16 ton odpadów, w tym:

Remontowo-
budowlane



191 t

Nieselegrowane



67 t

Wielkogabarytowe



1 t

Biodegradowalne



23 t

W roku ubiegłym zakupionych zostało 5 mobilnych kamer, tzw. fotopułapek, które wykorzystywane są przez Straż Miejską w Płocku do walki z „dzikimi” wysypiskami. Urządzenia są montowane w miejscach gdzie notorycznie powstają „dzikie” wysypiska i pracują przez całą dobę. Fotografia przesyłana jest automatycznie MMS-em lub e-mailem do strażników celem podjęcia stosownych działań.

W 2018 r. po raz pierwszy **Rodzinne Ogrody Działkowe** mogły otrzymać dotację celową z budżetu miasta Płocka na dofinansowanie zadań związanych z ich rozwojem w szczególności na budowę lub modernizację infrastruktury ogrodowej. Procedura została przeprowadzona na podstawie §3 ust. 5 Uchwały nr 775/XLVI/2018 Rady Miasta Płocka z dnia 26 kwietnia 2018 roku (Dziennik Urzędowy Województwa Mazowieckiego z dnia 10 maja 2018 r. poz. 5089) zmieniającej Uchwałę nr 745/XLIII/2018 Rady Miasta Płocka z dnia 22 marca 2018 roku (Dziennik Urzędowy Województwa Mazowieckiego z dnia 6 kwietnia 2018 r. poz. 3519) w sprawie zasad udzielania dotacji celowej ze środków budżetu Gminy Miasto Płock na zadania celu publicznego związanego z tworzeniem warunków dla rozwoju rodzinnych ogrodów działkowych. Dotacje mogły być przeznaczone w szczególności na budowę lub modernizację infrastruktury ogrodowej rozumianej jako budynki i budowle, ogrodzenia, aleje i drogi ogrodowe, place zabaw, hydrofornie, sieci wodociągowe i energetyczne oraz inne urządzenia znajdujące się na terenie rodzinnego ogrodu działkowego przeznaczone do wspólnego używania przez osoby korzystające z działek oraz służące do prawidłowego funkcjonowania rodzinnego ogrodu działkowego, o ile nie wchodzi one w skład przedsiębiorstwa. Realizacja zadania musiała wpływać na poprawę warunków do korzystania z ROD przez działkowców lub zwiększać dostępność społeczności lokalnej do ROD. W pierwszej kolejności dotacje miały być udzielane na budowę lub modernizację sieci wodociągowych i energetycznych oraz hydroforni nie wchodzących w skład przedsiębiorstwa. W trakcie naboru wpłynęło 11 wniosków, jednak 2 z nich nie spełniały wymogów formalnych. Wnioski dotyczyły realizacji różnych zadań i opiewały na różne kwoty. Poniżej zestawienie wniosków.

Tabela 9.3: Zestawienie wniosków Rodzinnych Ogrodów Działkowych o dotację celową w 2018 r.

Lp.	Nazwa stowarzyszenia	Wnioskowana kwota	Przedmiot dotacji	Uwagi
1	ROD „Żwirki i Wigury”	30 000,00 zł	Budowa wewnętrznej instalacji elektrycznej 0,4 kV	Dotacja przyznana 30 000,00 zł
2	ROD „Budowlani”	30 000,00 zł	Budowa wewnętrznej instalacji elektrycznej 0,4 kV	Dotacja przyznana 30 000,00 zł
3	ROD „Goździk”	27 000,00 zł	Wykonanie modernizacji urządzeń energetycznych (rozdzielnie energetyczne)	Dotacja przyznana 27 000,00 zł
4	ROD „Lotnisko”	24 000,00 zł	Budowa budynku administracyjno-biurowego nietrwale połączonego z gruntem	Dotacja przyznana 24 000,00 zł zwrot 2.347,00 zł
5	ROD „Pod Gruszą”	30 000,00 zł	Remont budynku świetlicy ogrodu	Dotacja przyznana 28 800,00 zł
6	ROD „Kaprys”	26 400,00 zł	Budynek administracyjno-socjalny – kontener	Dotacja przyznana 26 400,00 zł
7	ROD „Nadwiślański”	14 874,54 zł	Roboty elektryczne	Dotacja przyznana 14 874,54 zł
8	ROD „Targówek”	7 000,00 zł	Wykonanie chodnika w alejkach ogrodu.	Dotacja przyznana 7 000,00 zł
9	ROD „Złote Piaski”	15 000,00 zł	Oświetlenie dróg wewnętrznych ogrodu	Dotacja przyznana 11 925,46 zł
10	ROD „Magnolia”	30 000,00 zł	Budowa wewnętrznych linii zasilających 0,4 kV wraz ze złączami kablowo-pomiarowymi	Niespełnione warunki formalne
11	ROD „Dobrzyńska Klin”	20 000,00 zł	Instalacja elektryczna i instalacja oświetlenia terenu ROD	Niespełnione warunki formalne

Źródło: Wydział Kształtowania Środowiska Urzędu Miasta Płocka

Łączna kwota, na jaką zostały złożone wnioski, to 254 274,54 zł. Kwota przeznaczona na dotacje w roku budżetowym 2018 to 200 000,00 zł. Ostatecznie dotacje otrzymało 9 Rodzinnych Ogrodów Działkowych na łączną kwotę 200 000,00 zł.

Na terenie miasta Płocka zlokalizowanych jest 12 **cmentarzy**, w tym: 1 komunalny, 6 rzymskokatolickich, 1 żydowski, 1 prawosławny, 1 starokatolicki – Mariawitów, 1 ewangelicko–augsburski oraz 1 wojenny (Garnizonowy). Cmentarz Komunalny zlokalizowany jest przy ul. Bielskiej i zajmuje powierzchnię ponad 17 ha. Zarządcą Cmentarza Komunalnego jest Zakład Usług Miejskich „MUNISERWIS” Zakład Budżetowy. Liczba pochówków ogółem na terenie Cmentarza Komunalnego w 2018 r. wyniosła 621.

Szacunek dla dobra wspólnego, jakim jest dziedzictwo wspólnoty narodowej i państwowej zbudowanej w minionych stuleciach, należy chronić i przekazać dzieciom i młodzieży. Na terenie Płocka zlokalizowanych kilkanaście **Miejsc Pamięci Narodowej**. Jednym z ważniejszych jest Płyta Nieznanego Żołnierza. Pod płytą znajdują się urny z ziemią z pól bitewnych, min. Monte Casino, Loreto, Bolonii, a także miejsc straceń Polaków z Katynia, Charkowa, Miednoje, znajdują się tu również urny z ziemią z mogił żołnierzy poległych w obronie Płocka w czasie wojny polsko-bolszewickiej 1920 r. To tutaj odbywają się najważniejsze uroczystości patriotyczne w mieście. W styczniu 2018 r. Wydział Kształtowania Środowiska Urzędu Miasta Płocka złożył wniosek do Ministerstwa Kultury i Dziedzictwa Narodowego do programu „Wspieranie opieki nad miejscami pamięci i trwałymi upamiętnieniami w kraju” o dotację w wysokości 200 000,00 złotych (całość prac oszacowano na 500 000,00 zł) na wykonanie remontu i przebudowy Miejsca Pamięci Narodowej - Płyty Nieznanego Żołnierza oraz jego otoczenia. Wniosek uzyskał pozytywną ocenę formalną, mimo to dotacja na remont nie została przyznana. Zgodnie z regulaminem złożone zostało odwołanie, jednak Ministerstwo nie przyznało dotacji na remont. Pomimo braku dotacji, podjęto decyzję o sfinansowaniu prac remontowych przy Płycie Nieznanego Żołnierza ze środków Gminy, z uwagi na zły stan techniczny obiektu oraz jego charakter (odbywające się w tym miejscu najważniejsze uroczystości patriotyczne w mieście), jak również na obchodzone stulecie niepodległości. Ponadto w 2018 r. wykonano remont mogiły Jana Kochanowskiego oraz Jana Gniazdowskiego, bojowników walki za wolność i lud, usytuowanej na cmentarzu katolickim przy Al. Kobylińskiego.