

Ewaluacja ex-ante

Zapisy art. 10a ust. 2. ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju wskazują, że podmiot opracowujący strategię rozwoju przeprowadza uprzednią ewaluację trafności, przewidywanej skuteczności oraz efektywności realizacji strategii rozwoju. Ewaluacja ta ma miejsce przed przyjęciem dokumentu. Jak wskazuje przywołany artykuł ustawy, oceny dokonuje się z uwzględnieniem następujących kryteriów:

- Trafność
- Skuteczność
- Efektywność

Dodatkowo zweryfikowano spójność dokumentu, zarówno wewnętrzną, jak i zewnętrzną oraz kompletność dokumentu w odniesieniu do wymogów ustawowych, zawartych w ustawie z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (art. 10e. ust. 3).

Integralność dokumentu w odniesieniu do wymagań zawartych w ustawie o samorządzie gminnym

Kryterium kompletności Strategii Zrównoważonego Rozwoju Miasta Płocka 2035+ odnosi się do spełnienia przesłanek i zawarcia w dokumencie obligatoryjnych elementów, które wskazane są w art. 10e ust. 3. pkt 1-9 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym.

Obligatoryjne elementy strategii rozwoju zgodnie z art. 10e. ust. 3. ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym	Strategia Zrównoważonego Rozwoju Miasta Płocka 2035+
Wnioski z diagnozy przygotowanej na potrzeby strategii	3. Wnioski z diagnozy 4. Analiza słabych i mocnych stron, szans i zagrożeń (SWOT)
Cele strategiczne rozwoju w wymiarze społecznym, gospodarczym, przestrzennym i klimatyczno-środowiskowym	5. Część strategiczna • 5.2 Cele strategiczne rozwoju w wymiarze społecznym, gospodarczym, przestrzennym i klimatyczno-środowiskowym
Kierunki działań podejmowane dla osiągnięcia celów strategicznych	5. Część strategiczna • 5.3 Kierunki działań podejmowane dla osiągnięcia celów strategicznych
Oczekiwane rezultaty planowanych działań, w tym w wymiarze przestrzennym, oraz wskaźniki ich osiągnięcia	5. Część strategiczna • 5.6 Oczekiwane rezultaty planowanych działań, w tym w wymiarze przestrzennym oraz wskaźniki ich osiągnięcia
Model struktury funkcjonalno-przestrzennej	5. Część strategiczna

Obligatoryjne elementy strategii rozwoju zgodnie z art. 10e. ust. 3. ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym	Strategia Zrównoważonego Rozwoju Miasta Płocka 2035+
gminy	5.5 Model struktury funkcjonalno-przestrzennej
Ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w gminie	5. Część strategiczna 5.4 Ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej
Obszary strategicznej interwencji określone w strategii rozwoju województwa, o której mowa w art. 11 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2024 r. poz. 566), wraz z zakresem planowanych działań	2. Obszary strategicznej Interwencji w strategii rozwoju województwa
Obszary strategicznej interwencji kluczowe dla gminy, jeżeli takie zidentyfikowano, wraz z zakresem planowanych działań	Nie zidentyfikowano obszarów strategicznej interwencji dla miasta
System realizacji strategii, w tym wytyczne do sporządzania dokumentów wykonawczych	6. System realizacji strategii, w tym wytyczne do sporządzania dokumentów wykonawczych 6.1. Realizacja, monitoring, ewaluacja i aktualizacja Strategii 6.2 Wytyczne do sporządzania dokumentów wykonawczych
Ramy finansowe i źródła finansowania	6. System realizacji strategii, w tym wytyczne do sporządzania dokumentów wykonawczych 6.3 Finansowanie Strategii

Zgodnie z obowiązkiem przedstawionym w art. 10e ust. 4 ustawy z 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym, dokument został sporządzony w formie tekstowej oraz graficznej obrazując treści wskazane w art. 10e. ust. 3 pkt 4-7. Graficzne przedstawienie treści strategii zawarte jest w rozdziale: 2. Obszary strategicznej Interwencji w strategii rozwoju województwa, 5.5 Model struktury funkcjonalno-przestrzennej oraz 5.4 Ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej.

Mając na uwadze powyższe uznaje się, że projekt Strategii Zrównoważonego Rozwoju Miasta Płocka 2035+ jest kompletny i zgodny z wymogami ustawowymi.

Kryterium trafności

Ocena trafności ma na celu zidentyfikowanie czy zaplanowane do realizacji cele strategiczne, kierunki działania oraz katalog projektów/przedsięwzięć zostały dobrane adekwatnie do zdiagnozowanych

problemów, wyzwań. Jednocześnie poddano analizie, czy zaproponowane przedsięwzięcia bazują na ujawnionych mocnych stronach i potencjałach miasta.

Zgodnie z obowiązkiem ustawowym, w ramach opracowania strategii rozwoju, przeprowadzona została diagnoza strategiczna, która pozwoliła na poznanie problemów, wyzwań, ale również potencjałów miasta, które mogą zostać wykorzystane do dalszego rozwoju. W trakcie prac analityczno-diagnostycznych, wykorzystano różnorodne metody i narzędzia, które pozwoliły na pogłębienie informacji dotyczących aktualnej sytuacji w mieście, jak również realnych potrzeb mieszkańców Płocka.

Dokument strategii i diagnozy, opracowaniu w oparciu o:

- Analizę desk research
- Badania ankietowe
- Zogniskowane wywiady grupowe
- Warsztaty strategiczne

O trafności zaplanowanej interwencji świadczy również uwzględnienie i wskazanie uwarunkowań zewnętrznych, które są kluczowe z punktu widzenia strategicznego zarządzania rozwojem Płocka. Wśród nich wymieniono czynniki społeczne, postępu technicznego, środowiskowe, regulacyjno-prawne czy ekonomiczno-polityczne.

W ramach opracowania strategii przeprowadzono również konsultacje społeczne i proces opiniowania, co pozwoliło na wprowadzenie korekt i zmian w dokumencie zgodnie ze zgłoszonymi sugestiami, a tym samym uzupełnienie dokumentu (tam gdzie było to zasadne) o elementy niezbędne z punktu widzenia interesariuszy. Szczegółowe informacje wraz z odniesieniem do zgłoszonych uwag znajdują się w sprawozdaniu z przeprowadzanych konsultacji społecznych.

Kryterium efektywności i skuteczności

W dokumencie w rozdziale 6 System realizacji strategii, w tym wytyczne do sporządzania dokumentów wykonawczych omówiono mechanizmy wdrażania i realizacji strategii, proces ewaluacji oraz aktualizacji zapisów dokumentu. Dodatkowo zawarto informacje na temat możliwych do wykorzystania źródeł finansowania, co wpływa na zwiększenie prawdopodobieństwa skutecznej realizacji zadań wskazanych w strategii,

W rozdziale 5.6 Oczekiwane rezultaty planowanych działań, w tym w wymiarze przestrzennym oraz wskaźniki ich osiągnięcia zawarto natomiast wskaźniki i pożądane kierunki zmian, w odniesieniu do zidentyfikowanych celów strategicznych. W dokumencie wskazano, że po przyjęciu strategii, zostanie opracowany dodatkowy katalog wskaźników, który zostanie opublikowany w formie

Zarządzenia Prezydenta. Przygotowanie dodatkowego katalogu bardziej szczegółowych wskaźników pozwoli na lepsze monitorowanie poziomu skuteczności i efektywności realizacji strategii.

Dodatkowo efekty cyklicznie prowadzonego monitoringu, będą stanowiły istotne źródło informacji w kontekście konieczności wprowadzenia zmian i korekt w dokumencie, w celu np. podniesienia jego jakości.

Kryterium spójności

Spójność wewnętrzna

Strategia cechuje się wysokim poziomem spójności wewnętrznej, co obrazuje tabela zawarta w rozdziale 5.2 Cele strategiczne rozwoju w wymiarze społecznym, gospodarczym, przestrzennym i klimatyczno-środowiskowym. Wskazuje ona jednoznacznie na przenikanie i uzupełnianie się poszczególnych sfer planowania strategicznego i zidentyfikowanych celów i kierunków działania.

Każdy z celów wpływa i oddziałuje na wymiary planowania strategicznego: społeczny, gospodarczy, przestrzenny i klimatyczno-środowiskowy, jednakże ich skala oddziaływania jest zróżnicowana. Z przeprowadzonej analizy wynika, że z wymiarem społecznym najbardziej powiązany jest cel strategiczny 1: Aktywne społeczeństwo i rozwinięty sektor usług publicznych, z wymiarem gospodarczym cel strategiczny 2: Dynamiczny hub innowacji i technologii, natomiast z wymiarem przestrzennym i klimatyczno-środowiskowym cel strategiczny 3: Harmonijna przestrzeń do życia.

Wykazane powiązania pozwala stwierdzić, że wdrożenie zaplanowanych celów i kierunków działania sprzyjać będzie osiągnięciu zaplanowanej w dokumencie wizji i misji (celu nadrzędnego).

Główne cele i kierunki działania wraz z planowanym zakresem działań, zostały wyznaczone w taki sposób, aby wielowymiarowo oddziaływać na każdą ze sfer funkcjonowania miasta. Dodatkowo odnoszą się do zdiagnozowanych w procesie badawczym potrzeb różnych grup interesariuszy oraz uwzględniają aktualne uwarunkowania. W związku z tym, strategia porusza kwestie związane ze zdrowym stylem życia, atrakcyjną ofertą czasu wolnego, integracją mieszkańców, edukacją, rozwojem gospodarczym, dostępnością efektywnej infrastruktury oraz wysoką jakością środowiska przyrodniczego. Uwzględnienie szerokiego zakresu działań pozwoli na zrównoważony rozwój miasta na wielu płaszczyznach.

Spójność zewnętrzna

Strategia Zrównoważonego Rozwoju Miasta Płocka 2035+ wykazuje spójność z dokumentami planistycznymi i strategicznymi na szczeblu krajowym, regionalnym i ponadlokalnym, co umożliwia prowadzenie działań komplementarnych wobec ustaleń poszczególnych dokumentów. Przy opracowywaniu strategii rozwoju gminy istotną rolę odgrywa strategia rozwoju województwa, w tym

przypadku Strategia Rozwoju Województwa Mazowieckiego 2030+. Innowacyjne Mazowsze, do której zapisów odniesiono się w rozdziale 1.3 Komplementarność z dokumentami planistycznymi i strategicznymi oraz w rozdziale 2. Obszary strategicznej Interwencji w strategii rozwoju województwa, identyfikując obszary, w które wpisuje się Płock.

Jak wskazano w strategii, jest ona spójna z następującymi opracowaniami:

- Krajowa Strategia Rozwoju Regionalnego 2030
- Krajowa Polityka Miejska 2030
- Plan gospodarowania wodami na obszarze dorzecza Wisły
- Plan zarządzania ryzykiem powodziowym dla obszaru dorzecza Wisły
- Plan przeciwdziałania skutkom suszy
- Strategia Rozwoju Województwa Mazowieckiego 2030+. Innowacyjne Mazowsze
- Plan Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Mazowieckiego
- Regionalny Plan Transportowy Województwa Mazowieckiego w perspektywie do 2030 roku
- Strategia Polityki Społecznej Województwa Mazowieckiego na lata 2021–2030
- Regionalna Strategia Innowacji dla Mazowsza do 2030 roku
- Strategia Rozwoju Ponadlokalnego dla Partnerstwa „Obszar Funkcjonalny Miasta Płocka”
- Plan Zrównoważonej Mobilności Miejskiej dla Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Płocka

Celem przeprowadzonej ewaluacji była kompleksowa ocena zasadności zapisów projektu strategii i trafności zaplanowanych w jej ramach działań z punktu widzenia potrzeb oraz oczekiwań, zarówno samorządu, jak i mieszkańców miasta.

Przedmiotowy dokument stanowi aktualizację zapisów strategii, która została przyjęta Uchwałą nr 810/XLIX/2018 Rady Miasta Płocka z dnia 28 czerwca 2018 r. w sprawie przyjęcia Strategii Zrównoważonego Rozwoju Miasta Płocka do 2030 roku. Dokument ten w wyniku dynamicznie zmieniających się uwarunkowań, w tym szczególnie uwarunkowań prawnych i wprowadzonych zmian w ustawach, mających wpływ na kształt strategii rozwoju gmin, wymagał kompleksowego dostosowania i aktualizacji, bez konieczności opracowywania nowego dokumentu, ponieważ jego zapisy w dużej mierze pozostają wciąż aktualne i zostały wyznaczone w perspektywie długookresowej.

Analiza zapisów Strategii Zrównoważonego Rozwoju Miasta Płocka 2035+ wykazała, że zaplanowana do realizacji interwencja i wskazane działania przyniosą wymierne efekty, a nakłady, które zostaną poniesione w celu jej wdrożenia są adekwatne w stosunku do planowanych rezultatów. Zgodnie z powyższym rekomenduje się uchwalenie dokumentu.

